

**МТУ РОСТРАНСНАДЗОРА ПО СКФО**

**ОТДЕЛ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО НАДЗОРА  
ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА**

**ДОКЛАД**

**с руководством по соблюдению обязательных требований,**

**дающих разъяснение, какое поведение является правомерным, а также разъяснение новых требований нормативных правовых актов**

**за 1-е полугодие 2023 года**

**г. Махачкала**

**СОДЕРЖАНИЕ**

Раздел 1. Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю

Раздел 2. Разъяснение новых требований нормативных правовых актов о государственном контроле (надзоре)

Раздел 3. Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований

**Раздел 1**

**Правовые акты, содержащие обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю**

В соответствии с требованиями статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» на официальных сайтах органов государственного контроля (надзора) в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора) размещаются перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также тексты соответствующих нормативных правовых актов. До 31 декабря 2024 года включительно данный документ [применяется](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411137/e82c709319dc3509f106b0b6efc695dff8836ac2/#dst441) в соответствии с особенностями, установленными [статьей 26.3](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_411137/e82c709319dc3509f106b0b6efc695dff8836ac2/#dst440). «Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в 2022 году (Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. [N 336](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_412615/), от 24.03.2022 г. [N 448](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_412532/) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ (Федеральный [закон](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389501/) от 31.07.2020 г. N 248-ФЗ).

Перечень нормативных правовых актов, исполнение которых проверяется Ространснадзором, утвержден приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 22 декабря 2021 г. N ВБ-1056фс «Об утверждении перечня нормативно-правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности».

Данный перечень размещен на официальном сайте Ространснадзора в разделе «Перечни обязательных требований» по адресу: <http://rostransnadzor.ru/normativnaya-baza/pravila-trebovaniya-yavlyayushhiesya-predmetom-provodimy-h-proverok/>.

Комментарии и предложения в отношении содержания перечня правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области железнодорожного транспорта, могут быть направлены заинтересованными лицами через Интернет-приемную Ространснадзора по адресу: <http://rostransnadzor.ru/obrashheniya-grazhdan/e-lektronnaya-forma-priema-obrashhenij-i/>. Также информируем о том, что возможность обратиться с заявлением, жалобой или предложением реализована в Центральном управлении государственного железнодорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по адресу: http://cugzdn.tu.rostransnadzor.ru/обращения-граждан/электронная-форма-приема-обращений-и/.

Тексты нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного надзора в области морского и внутреннего водного транспорта, размещены на официальном сайте Управления Госжелдорнадзора <http://railway.rostransnadzor.ru> в разделе «Нормативная база».

**Раздел 2**

**Разъяснение новых требований нормативных правовых актов о государственном контроле (надзоре)**

Вступили в силу Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 г. [N 336](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_412615/), от 24.03.2022 г. [N 448](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_412532/).

**Постановление Правительства РФ от 10 марта 2022 г. N 336  
"Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля".**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что в 2022 году не проводятся плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки при осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируется [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/0) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий), за исключением случаев, указанных в [пункте 2](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/2) настоящего постановления.

2. Допускается проведение запланированных на 2022 год плановых контрольных (надзорных) мероприятий:

а) в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категории чрезвычайно высокого риска:

дошкольное и начальное общее образование;

основное общее и среднее (полное) общее образование;

деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

деятельность детских лагерей на время каникул;

деятельность по организации общественного питания детей;

родильные дома, перинатальные центры;

социальные услуги с обеспечением проживания;

деятельность по водоподготовке и водоснабжению;

б) в рамках федерального государственного пожарного надзора в отношении следующих объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого риска, высокого риска:

дошкольное и начальное общее образование;

основное общее и среднее (полное) общее образование;

деятельность по организации отдыха детей и их оздоровления;

деятельность детских лагерей на время каникул;

родильные дома, перинатальные центры;

социальные услуги с обеспечением проживания;

в) в рамках федерального государственного надзора в области промышленной безопасности в отношении опасных производственных объектов, отнесенных ко II классу опасности;

г) в рамках федерального государственного ветеринарного контроля (надзора) в отношении деятельности по содержанию, разведению и убою свиней.

Контрольный (надзорный) орган, орган контроля вправе осуществить вместо планового контрольного (надзорного) мероприятия, плановой проверки, проводимых в соответствии с настоящим пунктом, профилактический визит. Контролируемое лицо не вправе отказаться от профилактического визита в рассматриваемом случае.

3. Установить, что в 2022 году в рамках видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядок организации и осуществления которых регулируются [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/multilink/403681894/paragraph/63/number/0) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/200) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий) внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия, внеплановые проверки проводятся исключительно по следующим основаниям:

а) при условии согласования с органами прокуратуры:

при непосредственной угрозе причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, по фактам причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан;

при непосредственной угрозе обороне страны и безопасности государства, по фактам причинения вреда обороне страны и безопасности государства;

при непосредственной угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, по фактам возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

при выявлении индикаторов риска нарушения обязательных требований в отношении объектов чрезвычайно высокого и высокого рисков, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса, или индикаторов риска, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, или индикаторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера;

в случае необходимости проведения внеплановой выездной проверки в связи с истечением срока исполнения предписания о принятии мер, направленных на устранение нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, обороне страны и безопасности государства, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера. Внеплановая выездная проверка проводится исключительно в случаях невозможности оценки исполнения предписания на основании документов, иной имеющейся в распоряжении контрольного (надзорного) органа информации;

в рамках регионального государственного лицензионного контроля за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и регионального государственного жилищного надзора в случае поступления жалобы (жалоб) граждан за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав;

по решению руководителя, заместителя руководителя Федеральной налоговой службы в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением [законодательства](https://demo.garant.ru/#/document/12130951/entry/1) Российской Федерации о применении контрольно-кассовой техники, в том числе за полнотой учета выручки в организациях и у индивидуальных предпринимателей (за исключением случаев, установленных [частью 7 статьи 75](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/7507) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации");

б) без согласования с органами прокуратуры:

по поручению Президента Российской Федерации;

по поручению Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/12) настоящего постановления;

по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации, принятому после [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/12) настоящего постановления и согласованному с Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителем Аппарата Правительства Российской Федерации;

по требованию прокурора в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

при наступлении события, указанного в программе проверок (при осуществлении государственного строительного надзора, федерального государственного экологического контроля (надзора), государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия, федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств);

при представлении контролируемым лицом документов и (или) сведений об исполнении предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления ранее приостановленного действия лицензии, аккредитации или иного документа, имеющего разрешительный характер;

внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены [пунктом 1 1 части 2 статьи 10](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/102011) Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";

в) с извещением органов прокуратуры в отношении некоммерческих организаций по основаниям, установленным [подпунктами 2](https://demo.garant.ru/#/document/10105879/entry/320422), [3](https://demo.garant.ru/#/document/10105879/entry/320423), [5](https://demo.garant.ru/#/document/10105879/entry/320425) и [6 пункта 4 2 статьи 32](https://demo.garant.ru/#/document/10105879/entry/320426) Федерального закона "О некоммерческих организациях", а также религиозных организаций по основанию, установленному [абзацем третьим пункта 5 статьи 25](https://demo.garant.ru/#/document/171640/entry/25053) Федерального закона "О свободе совести и о религиозных объединениях".

4. Если основанием для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, проверок на объектах чрезвычайно высокого и высокого риска, на опасных производственных объектах I и II класса опасности, на гидротехнических сооружениях I и II класса являются факты причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, вреда обороне страны и безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера, контрольный орган вправе приступить к проведению внепланового контрольного (надзорного) мероприятия, проверки незамедлительно с извещением в установленном порядке органов прокуратуры о проведении контрольного (надзорного) мероприятия, проверки.

5. В отношении контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, дата начала которых наступает после [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/12) настоящего постановления и проведение которых не допускается в соответствии с настоящим постановлением, контрольным (надзорным) органом, органом контроля принимается единое решение об их отмене в течение 3 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего постановления.

Сведения о завершении таких контрольных (надзорных) мероприятий, проверок по причине их отмены вносятся в срок не более 10 дней со дня [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/12) настоящего постановления контрольным (надзорным) органом, органом контроля в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, [Единый реестр](http://proverki.gov.ru) проверок.

Издание дополнительных приказов, решений контрольным (надзорным) органом, органом контроля не требуется.

6. Проведение внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий, внеплановых проверок, не завершенных на момент [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/12) настоящего постановления, не допускается до момента осуществления действий, предусмотренных [пунктом 7](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/7) настоящего постановления (за исключением контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведение которых возможно по основаниям, предусмотренным [пунктом 3](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/3) настоящего постановления).

7. Контрольные (надзорные) мероприятия, проверки, проведение которых не допускается в соответствии с настоящим постановлением и не завершенные на день [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/12) настоящего постановления, подлежат завершению в течение 5 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего постановления путем составления акта контрольного (надзорного) мероприятия, проверки с внесением контрольным (надзорным) органом, органом контроля в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, [Единый реестр](http://proverki.gov.ru) проверок соответствующих сведений.

Исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия, проверки были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства, контролируемому лицу выдается предписание об устранении выявленных нарушений.

Выдача предписаний по итогам проведения контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия с контролируемым лицом не допускается.

8. Срок исполнения предписаний, выданных в соответствии с [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/0) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" до дня [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/12) настоящего постановления и действующих на день вступления в силу настоящего постановления, продлевается автоматически на 90 календарных дней со дня истечения срока его исполнения без ходатайства (заявления) контролируемого лица.

Контролируемое лицо вправе направить ходатайство (заявление) о дополнительном продлении срока исполнения предписания в контрольный (надзорный) орган, орган контроля не позднее предпоследнего дня срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта, которое рассматривается в течение 5 рабочих дней со дня его регистрации.

9. Должностное лицо контрольного (надзорного) органа, уполномоченного на возбуждение дела об административном правонарушении, в случаях, установленных законодательством, вправе возбудить дело об административном правонарушении, если состав административного правонарушения включает в себя нарушение обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля (за исключением государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти и органов местного самоуправления), исключительно в случае, предусмотренном [пунктом 3 части 2 статьи 90](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/900203) Федерального закона "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" (за исключением случаев необходимости применения меры обеспечения производства по делу об административном правонарушении в виде временного запрета деятельности).

10. Допускается проведение профилактических мероприятий, мероприятий по профилактике нарушения обязательных требований, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия в отношении контролируемых лиц в соответствии с [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/1800) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/0) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.

10 1. В рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.

11. Ограничения, установленные настоящим постановлением, не распространяются на организацию и проведение (осуществление) в соответствии с требованиями [Федерального закона](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/1800) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федерального закона](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/13001) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" специальных режимов государственного контроля (надзора), режима постоянного государственного контроля (надзора), проверок (инспекций) в рамках федерального государственного надзора в области использования атомной энергии.

11 1. Установить, что не требуется представление контрольными (надзорными) органами, органами контроля статистической информации за 2022 год об осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, формирование которой предусмотрено [распоряжением](https://demo.garant.ru/#/document/6388294/entry/0) Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р.

**Постановление Правительства РФ от 24 марта 2022 г. N 448  
"Об особенностях осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в отношении аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"**

Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Установить, что в отношении объектов контроля аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, включенных в реестр аккредитованных организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий в соответствии с [Положением](https://demo.garant.ru/#/document/400925619/entry/1000) о государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий, утвержденным [постановлением](https://demo.garant.ru/#/document/400925619/entry/0) Правительства Российской Федерации от 18 июня 2021 г. N 929 "О государственной аккредитации организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий", в 2022 - 2024 годах не допускается осуществление видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствии с [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/74449814/entry/0) "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации" и [Федеральным законом](https://demo.garant.ru/#/document/12164247/entry/0) "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (за исключением проведения профилактических мероприятий в виде консультирования, информирования, самообследования).

2. Плановые контрольные (надзорные) мероприятия, плановые проверки по видам контроля, указанным в [пункте 1](https://demo.garant.ru/#/document/403748206/entry/1) настоящего постановления, не включаются в планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, планы проведения плановых проверок на 2023 и 2024 годы.

3. В отношении контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведение которых не допускается в соответствии с [пунктом 1](https://demo.garant.ru/#/document/403748206/entry/1) настоящего постановления и дата начала которых наступает после [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403748206/entry/6) настоящего постановления, контрольным (надзорным) органом, органом контроля принимается единое решение об их отмене в течение 3 рабочих дней со дня вступления в силу настоящего постановления.

Сведения о завершении таких контрольных (надзорных) мероприятий, проверок по причине их отмены вносятся в срок не более 10 дней со дня [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403748206/entry/6) настоящего постановления контрольным (надзорным) органом, органом контроля в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, Единый реестр проверок.

Издание дополнительных приказов, решений контрольным (надзорным) органом, органом контроля не требуется.

4. Проведение контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, проведение которых не допускается в соответствии с [пунктом 1](https://demo.garant.ru/#/document/403748206/entry/1) настоящего постановления, не завершенных на день [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403748206/entry/6) настоящего постановления, не допускается.

Такие контрольные (надзорные) мероприятия, проверки подлежат завершению в течение 5 рабочих дней со дня [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403748206/entry/6) настоящего постановления путем составления акта контрольного (надзорного) мероприятия, проверки с внесением контрольным (надзорным) органом, органом контроля в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий, Единый реестр проверок соответствующих сведений.

Выдача предписаний по результатам проведения контрольных (надзорных) мероприятий, проверок, не завершенных на день [вступления в силу](https://demo.garant.ru/#/document/403748206/entry/6) настоящего постановления, не допускается.

Изменения, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации:

1. Внести в [постановление](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/0) Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. N 336 "Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля" следующие изменения:

а) [пункт 1](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/1) после слов "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" дополнить словами ", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий)";

б) в [пункте 3](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/3): [абзац первый](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/3) после слов "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" дополнить словами ", а также при осуществлении государственного контроля (надзора) за деятельностью органов государственной власти субъектов Российской Федерации и должностных лиц органов государственной власти субъектов Российской Федерации и за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц органов местного самоуправления (включая контроль за эффективностью и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий, а также контроль за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий)";

в [подпункте "б"](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/32): в [абзаце шестом](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/326): слова "федерального государственного контроля (надзора) за состоянием" заменить словами "государственного контроля (надзора) за состоянием";

после слов "объектов культурного наследия" дополнить словами ", федерального государственного контроля (надзора) в сфере обращения лекарственных средств";

в [абзаце седьмом](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/327) слова "предписания в целях возобновления" заменить словами "предписания или иного решения контрольного (надзорного) органа в целях получения или возобновления";

дополнить [абзацем](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/328) следующего содержания:

"внеплановые проверки, основания для проведения которых установлены пунктом 1 1 части 2 статьи 10 Федерального закона "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля";";

в) [пункт 10](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/10): после слов "нарушения обязательных требований" дополнить словами ", контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия";

дополнить предложением следующего содержания: "Проведение контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, мероприятий по контролю без взаимодействия не требует согласования с органами прокуратуры.";

г) дополнить [пунктом 10 1](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/101) следующего содержания: "10 1. В рамках федерального государственного охотничьего контроля (надзора), федерального государственного контроля (надзора) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, федерального государственного контроля (надзора) в области охраны, воспроизводства и использования объектов животного мира и среды их обитания, федерального государственного контроля (надзора) в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов допускается проведение выездного обследования путем нахождения (перемещения) инспекторов по определенной территории (акватории) в целях предупреждения, выявления и пресечения нарушений обязательных требований физическими лицами. В этом случае допускается взаимодействие с физическими лицами.";

д) [пункт 11](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/11) дополнить словами ", проверок (инспекций) в рамках федерального государственного надзора в области использования атомной энергии";

е) дополнить [пунктом 11 1](https://demo.garant.ru/#/document/403681894/entry/111) следующего содержания: "11 1. Установить, что не требуется представление контрольными (надзорными) органами, органами контроля статистической информации за 2022 год об осуществлении видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, формирование которой предусмотрено распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 мая 2008 г. N 671-р.".

2. В [подпункте "в" пункта 2](https://demo.garant.ru/#/document/403695416/entry/17023) приложения N 17 к постановлению Правительства Российской Федерации от 12 марта 2022 г. N 353 "Об особенностях разрешительной деятельности в Российской Федерации в 2022 году" слово "сведения" заменить словами "дополнительные сведения о результатах деятельности аккредитованных в национальной системе аккредитации органов инспекции и аккредитованных лиц, выполняющих работы и (или) оказывающих услуги по обеспечению единства измерений".

В рамках масштабной реформы сферы контрольно-надзорной деятельности принят Федеральный закон от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ, который вступил в силу с 01.07.2020 года, устанавливающий новый порядок организации и осуществления государственного и муниципального контроля (далее – Закон № 248-ФЗ). Под государственным и муниципальным контролем (надзором) в Законе № 248-ФЗ понимается деятельность контрольных (надзорных) органов, целью которой является предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований. Достигается это за счет профилактики нарушений, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления нарушений, их пресечения и устранения последствий допущенных нарушений.

Закон разграничивает полномочия органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в сфере государственного и муниципального контроля (надзора). Кроме того, закон определяет права и обязанности контролеров и лиц, в отношении которых проводятся проверки. Цель закона – устранение недостатков действующих норм, регулирующих сферу проверок, а также снижение количества проверок бизнеса в качестве наиболее затратного способа контроля.

Переняв некоторые положения из действующего ныне федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (далее – Закон № 294-ФЗ), новый закон вносит ряд нововведений.

Разные контролеры не будут проверять соблюдение одних и тех же требований.

В Законе № 248-ФЗ подробно прописана процедура проведения контрольно-надзорных мероприятий. При этом устанавливается, что вмешательство контролеров в деятельность контролируемых лиц должно быть соразмерно возможным последствиям допущенных ими нарушений. Кроме того, при проведении внепланового контрольного (надзорного) мероприятия необходимо соблюдать принцип недопустимости проверки соблюдения одних и тех же обязательных требований несколькими контролирующими органами в отношении одного объекта контроля (ст. 9, пп. 7 п. 8 ст. 66 Закона № 248-ФЗ).

Все проверки зафиксируют онлайн.

Все действия контролирующих органов по проведению контрольно-надзорных мероприятий будут отражаться в информационной системе. Для этого будут созданы ресурсы, включая Единый реестр видов государственного и муниципального контроля (надзора); Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий; Информационную систему досудебного обжалования; Реестр заключений о подтверждении соблюдения обязательных требований; Информационные системы контрольных (надзорных) органов. Благодаря этому лица, в отношении которых проводятся проверки, смогут отследить правомерность их проведения, а также получить оперативный доступ ко всем необходимым документам и сведениям (ст. 17 Закона № 248-ФЗ).

Реестр видов федерального государственного контроля (надзора) сформирован и объектам контроля присвоены соответствующие категории риска.

Риск-ориентированный подход при проведении контрольно-надзорных мероприятий. Такой подход будет применяться значительно шире, чем сегодня. Он предполагает, что выбор профилактических и контрольных мероприятий, их содержание, объем, интенсивность и другие параметры зависят от оценки рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, если контролируемое лицо нарушит обязательные требования. Соответственно, чем выше такой риск, тем чаще и тщательнее будут проверять (ст. 23 Закона № 248-ФЗ).

Оценивать эффективность контролирующего органа по количеству проверок запретили.

В Законе № 248-ФЗ содержится прямой запрет на оценку результативности и эффективности деятельности контрольного (надзорного) органа в зависимости от количества:

- проведенных контрольных мероприятий;

- выявленных нарушений;

- лиц, привлеченных к ответственности;

Определены способы сокращения количества проверок.

Закон № 248-ФЗ предусматривает механизмы, применение которых может существенно сократить количество проверок организаций и предпринимателей.

Например, организация может быть освобождена от проведения плановых проверок при заключении договора страхования рисков причинения вреда (ущерба) (п. 9 ст. 25 Закона № 248-ФЗ). Похожее правило предлагается применять и к членам саморегулируемых организаций, в отношении которых саморегулируемая организация проводит контроль (п. 1 ст. 55 Закона № 248-ФЗ).

Предусмотрен также такой способ освобождения от проверок, как признание результатов независимой оценки соблюдения обязательных требований. Законом может быть установлен порядок, при котором организация проходит оценку соблюдения требований закона в независимой аккредитованной организации, а контролирующий орган принимает результаты такой оценки и не проводит дополнительные проверки в случае успешных результатов процедуры оценки (ст. 54 Закона № 248-ФЗ).

Введены новые формы контроля и надзора.

Наряду с мероприятиями, применяемыми сегодня, закон предусматривает новые способы контроля:

- выездное обследование (визуальное обследование по месту нахождения (ведения деятельности) организации, гражданина, объекта контроля путем осмотра общедоступных производственных объектов без уведомления контролируемого лица);

- мониторинговую закупку (закупка товара или заказ работ/услуг для направления на испытание, экспертизу, исследование для проверки соответствия требованиям к безопасности и (или) качеству);

инспекционный визит (визит должностного лица контролирующего органа по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица, в ходе которого осуществляется осмотр, опрос, получение объяснений, инструментальное обследование и истребование документов).

При этом предполагается, что новые виды контроля потребуют меньшего количества издержек со стороны контролируемых лиц, а также помогут сократить время взаимодействия с контролерами или вовсе избежать контактов. Кроме того, инспекционный визит и выездную проверку можно будет проводить с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе посредством аудио- или видеосвязи (ст. 56 Закона № 248-ФЗ).

Проверки станут короче.

Срок проведения документарной и выездной проверок не будет превышать 10 рабочих дней (п. 7 ст. 72, п. 7 ст. 73 Закона № 248-ФЗ). По действующим сегодня правилам, закрепленным в п. 1 ст. 13 Закона № 294-ФЗ, проверка может длиться до 20 рабочих дней.

Мониторинг вместо плановых проверок.

В качестве одного из способов снижения интенсивности контрольно-надзорных мероприятий Закон № 248-ФЗ предлагает мониторинг сведений об объекте контроля на условиях соглашения между контролируемым лицом и контрольным (надзорным) органом. Он может проводиться при помощи дистанционных технических средств, работающих в автоматическом режиме. Такие устройства будут осуществлять фото- и киносъемку, видеозапись, собирать другую информацию для контролирующего органа. А лицо, находящееся под таким мониторингом, будет освобождено от плановых проверок соблюдения требований, контроль которых осуществляется при проведении мониторинга (ст. 96 Закона № 248-ФЗ).

Выездная проверка должна проводиться только в исключительных случаях.

Закон № 248-ФЗ предполагает, что выездная проверка может проводиться, только если у контролера нет возможности:

- удостовериться в полноте и достоверности имеющихся сведений, содержащихся в документах и (или) в объяснениях, полученных от контролируемого лица;

- оценить соответствие деятельности, действий (бездействия) контролируемого лица и (или) принадлежащих ему и (или) используемых им объектов контроля обязательным требованиям без выезда на указанное в части 2 настоящей статьи место совершения необходимых контрольных (надзорных) действий, предусмотренных в рамках иного вида контрольных (надзорных) мероприятий (п. 3 ст. 73 Закона № 248-ФЗ).

Права контролируемых лиц будут защищены лучше.

Отдельная глава Закона № 248-ФЗ посвящена обеспечению защиты прав лиц, в отношении которых проводятся контрольные (надзорные) мероприятия. В частности, закон определяет порядок возмещения вреда, если он был причинен в ходе контрольного мероприятия, порядок досудебного обжалования решений и действий контролирующих органов. В законе закреплена возможность признания решения, принятого по результатам любого контрольного (надзорного) мероприятия, проведенного с грубым нарушением (сейчас согласно ст. 20 закона № 294-ФЗ это возможно только в отношении результатов одного мероприятия – проверки). Результаты контрольного (надзорного) мероприятия в этом случае признаются недействительными, а их повторное проведение возможно только по согласованию с прокуратурой (Глава 8, 9, ст. 91 Закона № 248-ФЗ).

В первой половине 2021 года мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований закона проводились по утвержденной ранее программе профилактики на 2021 год. В период с 1 июля по 31 декабря 2021 года профилактические мероприятия проведены по правилам Закона № 248-ФЗ без утверждения программы профилактики.

Плановые проверки, проведение которых было запланировано на 2021 год, проведены по плану, утвержденному в соответствии с Законом № 294-ФЗ.

**Приказ Минтранса России от 22.08.2019 N 273**

В соответствии с приказом № 273 от 22.08.2019 г., территориальные органы Ространснадзора наделены полномочиями по выдаче свидетельств на право управления курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, приостановления действия и аннулирования указанного свидетельства, а также требования к его оформлению.

Также, приказом Минтранса России от 22.08.2019 г. №273 утверждено, что Свидетельство, выданное до введения в действие [Порядка](#P39) выдачи свидетельства, подтверждающего право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, приостановления действия и аннулирования указанного свидетельства, а также требований к его оформлению и [Формы](#P187) свидетельства, утвержденного настоящим приказом, действительно до истечения указанного в нем срока.

# **Проведение выездных проверок соискателей лицензий в соответствии Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2020 г. N 2417 "О лицензировании отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте"** (вступило в силу с 01.01.2021 г.)

Выездные проверки соискателя лицензий, лицензиатов, проведение которых является обязательным в соответствии с Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности», а также выездные проверочные мероприятия, необходимые для получения, переоформления, продления действия разрешений, проводятся посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеофиксации, видеоконференцсвязи.

**Ведение работы по профилактике соблюдения обязательных требований**

Органы государственного контроля (надзора) обязаны информировать юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- консультаций с подконтрольными субъектами по разъяснению обязательных требований (в том числе, семинары, вебинары, конференции, заседания рабочих групп, «горячие линии» с подконтрольными субъектами);

- разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, представляющих собой брошюры, схемы, инфографические материалы, содержащие основные требования в визуализированном виде с изложением текста требований в простом и понятном формате;

- разъяснительной работы в средствах массовой информации;

- распространения комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты;

- направления рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований.

**Направление предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований**

Предусмотрено направление органами государственного контроля (надзора) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 г. № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения (далее – Правила).

Решение о направлении предостережения в соответствии с ч. 5 ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ принимается при наличии одновременно следующих четырех условий:

1. Наличие у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований.

2. Указанные сведения поступили одним из следующих способов:

- получены в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями;

- содержатся в обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено);

- содержатся в письмах от органов государственной власти, органов местного самоуправления;

- размещены в средствах массовой информации.

3. Отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований:

- причинило вред жизни, здоровью граждан;

- причинило вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства;

- привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- создало непосредственную угрозу указанных последствий.

Таким образом, предостережение направляется при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 10 Закона.

4. Юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований.

Правила запрещают требовать у юридического лица, индивидуального предпринимателя сведения или документы путем направления предостережения.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть направлены возражения на него либо уведомление об исполнении. В случае получения возражений орган государственного контроля (надзора) направляет в течение 20 рабочих дней со дня их получения ответ юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю.

В уведомлении об исполнении предостережения указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- сведения о принятых по результатам рассмотрения предостережения мерах по обеспечению соблюдения обязательных требований.

По результатам рассмотрения предостережения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем могут быть поданы в орган государственного контроля (надзора), направивший предостережение, возражения. В возражениях указываются:

- наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя;

- идентификационный номер налогоплательщика - юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- дата и номер предостережения, направленного в адрес юридического лица, индивидуального предпринимателя;

- обоснование позиции в отношении указанных в предостережении действий (бездействия) юридического лица, индивидуального предпринимателя, которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований.

Уведомление об исполнении предостережения, возражения на предостережение направляются юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в бумажном виде почтовым отправлением в орган государственного контроля (надзора), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью индивидуального предпринимателя, лица, уполномоченного действовать от имени юридического лица, на указанный в предостережении адрес электронной почты органа государственного контроля (надзора), либо иными указанными в предостережении способами.

Проведение мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

Вступили в силу положения об организации и проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями.

К мероприятиям по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями относятся, в том числе:

- плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств;

- административные обследования объектов земельных отношений;

- исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

- наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;

- другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

По результатам таких мероприятий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям может быть направлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований.

В случае выявления при проведении мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями нарушений обязательных требований должностные лица органа государственного контроля (надзора) принимают в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений, а также направляют письменное мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях, на основании которого может быть назначена внеплановая проверка юридического лица, индивидуального предпринимателя.

**Процедура предварительной проверки поступивших обращений**

При отсутствии достоверной информации о лице, допустившем нарушение обязательных требований, достаточных данных о нарушении обязательных требований либо причинении вреда окружающей среде (возникновении такой угрозы) уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора) может быть проведена предварительная проверка поступившей информации.

В ходе проведения предварительной проверки:

- принимаются меры по запросу дополнительных сведений и материалов (в том числе в устном порядке) у лиц, направивших заявления и обращения, представивших информацию;

- проводится рассмотрение документов юридического лица, индивидуального предпринимателя, имеющихся в распоряжении органа государственного контроля (надзора);

- при необходимости проводятся мероприятия по контролю, осуществляемые без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и без возложения на указанных лиц обязанности по представлению информации и исполнению требований органов государственного контроля (надзора).

В рамках предварительной проверки у юридического лица, индивидуального предпринимателя могут быть запрошены пояснения в отношении полученной информации, но представление таких пояснений и иных документов не является обязательным.

По результатам предварительной проверки меры по привлечению юридического лица, индивидуального предпринимателя к ответственности не принимаются.

При выявлении по результатам предварительной проверки лиц, допустивших нарушение обязательных требований, получении достаточных данных о нарушении обязательных требований либо о фактах, указанных в ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ, уполномоченное должностное лицо органа государственного контроля (надзора) подготавливает мотивированное представление о назначении внеплановой проверки по основаниям, указанным в п.2 ч. 2 ст. 10 Закона № 294-ФЗ.

**Порядок запроса документов у юридических лиц, индивидуальных предпринимателей**

В Законе № 294-ФЗ установлен запрет на истребование от юридического лица, индивидуального предпринимателя при проведении выездной проверки документов и (или) информации, которые были представлены ими в ходе проведения документарной проверки.

При проведении проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) не вправе требовать от юридического лица, индивидуального предпринимателя представления документов, информации до даты начала проведения проверки.

Вместе с тем, орган государственного контроля (надзора) после издания распоряжения или приказа о проведении проверки вправе запрашивать необходимые документы и (или) информацию в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

**Использование проверочных листов**

Приказом Федеральной службы по надзору в сфере транспорта от 29 декабря 2021 г. N ВБ-1068фс "Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемых Федеральной службой по надзору в сфере транспорта и ее территориальными органами при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта", утверждены формы проверочных листов (списка контрольных вопросов), применяемых при осуществлении федерального государственного транспортного надзора в сфере железнодорожного транспорта (вступил в силу 01 марта 2022 г.):

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за соблюдением контролируемым лицом обязательных требований к безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, согласно [приложению N 1](https://demo.garant.ru/#/document/403556168/entry/1000) к настоящему приказу;

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за соблюдением контролируемым лицом обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожного подвижного состава и предоставляемых услуг, согласно [приложению N 2](https://demo.garant.ru/#/document/403556168/entry/2000) к настоящему приказу;

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за соблюдением изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных статьей 4 технического регламента Таможенного союза "О безопасности железнодорожного подвижного состава" (TP ТС 001/2011), статьей 4 технического регламента Таможенного союза "О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта" (TP ТС 002/2011), статьей 4 технического регламента Таможенного союза "О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта" (TP ТС 003/2011), согласно [приложению N 3](https://demo.garant.ru/#/document/403556168/entry/3000) к настоящему приказу;

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за соблюдением контролируемым лицом обязательных требований к обеспечению пожарной безопасности железнодорожного подвижного состава при его эксплуатации, согласно [приложению N 4](https://demo.garant.ru/#/document/403556168/entry/4000) к настоящему приказу;

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за соблюдением лицензиатами обязательных требований при осуществлении деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров, согласно [приложению N 5](https://demo.garant.ru/#/document/403556168/entry/5000) к настоящему приказу;

форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за соблюдением лицензиатами обязательных требований при осуществлении погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, согласно [приложению N 6](https://demo.garant.ru/#/document/403556168/entry/6000) к настоящему приказу;

- форма проверочного листа (список контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемого при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) в области железнодорожного транспорта за соблюдением лицензиатами обязательных требований при осуществлении деятельности по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов, согласно [приложению N 7](https://demo.garant.ru/#/document/403556168/entry/7000) к настоящему приказу.

Проверочные листы в настоящее время размещены на сайте Госжелдорнадзора по адресу: <http://railway.rostransnadzor.ru/deyatel-nost/proverochny-e-chek-listy/>.

Конкретизация способов возможного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя о проведении проверки:

- проверяемое лицо может быть уведомлено не позднее чем за три рабочих дня до начала проведения плановой проверки (за 24 часа до проведения внеплановой проверки) посредством направления копии распоряжения или приказа о проведении проверки посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора).

Порядок рассмотрения анонимных и недостоверных обращений, содержащих информацию, являющуюся основанием для проведения проверки:

-установлено, что в случае, если изложенная в обращении или заявлении информация может являться основанием для проведения внеплановой проверки, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) при наличии у него обоснованных сомнений в авторстве обращения или заявления обязано принять разумные меры к установлению обратившегося лица.

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации.

По решению руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) предварительная проверка, внеплановая проверка прекращаются, если после начала соответствующей проверки выявлена анонимность обращения или заявления, явившихся поводом для ее организации, либо установлены заведомо недостоверные сведения, содержащиеся в обращении или заявлении.

Кроме того, существенным нововведением является то, что орган государственного контроля (надзора) вправе обратиться в суд с иском о взыскании с гражданина, юридического лица, индивидуального предпринимателя расходов, понесенных таким органом в связи с рассмотрением поступивших заявлений, обращений указанных лиц, если в заявлениях, обращениях были указаны заведомо ложные сведения.

Порядок действий органа государственного контроля (надзора) в случае невозможности проведения проверки:

- предусмотрено составление акта о невозможности проведения проверки. В частности, должностное лицо органа государственного контроля (надзора) составляет акт о невозможности проведения проверки с указанием причин невозможности ее проведения в случаях, если проведение плановой или внеплановой выездной проверки оказалось невозможным в связи с:

- отсутствием индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица;

- фактическим неосуществлением деятельности юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем;

- иными действиями (бездействием) индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя, руководителя или иного должностного лица юридического лица, повлекшими невозможность проведения проверки.

При этом необходимо отметить, что при выявлении виновных действий проверяемых лиц, направленных на воспрепятствование законной деятельности должностного лица по проведению проверок или уклонение от таких проверок, органы государственного контроля (надзора) вправе возбудить дело об административном правонарушении по ст. 19.4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и направить соответствующие материалы для рассмотрения в суд.

В соответствии с ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), повлекшее невозможность проведения или завершения проверки, влечет наложение административного штрафа:

- на должностных лиц в размере от пяти тысяч до десяти тысяч рублей;

- на юридических лиц - от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Кроме того, орган государственного контроля (надзора) в течение трех месяцев со дня составления акта о невозможности проведения соответствующей проверки вправе принять решение о проведении в отношении такого юридического лица, индивидуального предпринимателя плановой или внеплановой выездной проверки без внесения плановой проверки в ежегодный план плановых проверок и без предварительного уведомления юридического лица, индивидуального предпринимателя.

**Раздел 3**

**Разъяснения неоднозначных или не ясных для подконтрольных лиц вопросов с руководством по соблюдению обязательных требований**

Железнодорожный транспорт в Российской Федерации (далее - железнодорожный транспорт) состоит из железнодорожного транспорта общего пользования, железнодорожного транспорта необщего пользования, а также технологического железнодорожного транспорта организаций, предназначенного для перемещения товаров на территориях указанных организаций и выполнения начально-конечных операций с железнодорожным подвижным составом для собственных нужд указанных организаций.

Железнодорожный подвижной состав и специальный железнодорожный подвижной состав, их составные части, контейнеры, специализированное оборудование и элементы инфраструктуры, элементы верхнего строения железнодорожного пути необщего пользования, примыкающего к железнодорожным путям общего пользования, и сооружения, расположенные на них, специальные программные средства, используемые для организации перевозочного процесса, а также услуги, оказываемые при перевозках пассажиров и грузов, должны соответствовать установленным требованиям безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, безопасности жизни и здоровья граждан, пожарной безопасности, сохранности перевозимых грузов, охраны труда, экологической безопасности, санитарно-эпидемиологическим правилам и нормативам и подлежат обязательной сертификации на соответствие указанным требованиям, правилам и нормативам.

**Приказ № 344**

Приказом Министерства транспорта РФ от 01.06.2018 г. № 218 внесены изменения в Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, утверждённое приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18.12.2014 г. N 344.

|  |  |
| --- | --- |
| Старая редакция | Новая редакция |
| крушение <1> (столкновение железнодорожного подвижного состава с другим железнодорожным подвижным составом, с транспортным средством, сход железнодорожного подвижного состава на перегоне или железнодорожной станции, при поездной или маневровой работе, экипировке или других передвижениях, в результате которых:  <1> За исключением:  случаев гибели людей, не являющихся работниками железнодорожного транспорта и (или) пассажирами, вследствие столкновения железнодорожного подвижного состава с транспортным средством; | "случаев гибели **или причинения тяжкого вреда здоровью людям**, не являющимся работниками железнодорожного транспорта и (или) пассажирами, вследствие столкновения железнодорожного подвижного состава с транспортным средством" |
|  | 1. [Пункт 5](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70878628/entry/17) Положения дополнен [абзацем](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70878628/entry/172) следующего содержания:   "столкновение железнодорожного подвижного состава с транспортным средством на железнодорожном переезде". |
| 6. При получении информации о транспортных происшествиях, указанных в [пункте 3](consultantplus://offline/ref=B2009193A038179C69E985C1C5A0A1129E089085DDA864F8D124C4420606CD476119F0AF0F47D208uFrFM) настоящего Положения, для расследования приказом Ространснадзора за подписью руководителя Ространснадзора или лица, исполняющего его обязанности, формируется комиссия из числа работников Ространснадзора.  Одновременно с комиссией Ространснадзора формируется комиссия из числа работников субъекта железнодорожного транспорта с приглашением заинтересованных и (или) причастных владельцев железнодорожного подвижного состава, в том числе перевозчиков, целью которой является выявление причин транспортных происшествий для предупреждения их возникновения в дальнейшем.  Решения, принятые комиссией Ространснадзора, являются обязательными для исполнения субъектами железнодорожного транспорта. | [Пункт 6](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70878628/entry/18) Положения дополнен [абзацами](http://mobileonline.garant.ru/#/document/70878628/entry/184) следующего содержания:  "В случае столкновения железнодорожного подвижного состава с транспортным средством на железнодорожном переезде при отсутствии последствий, указанных в пункте 3 настоящего Положения:  в случае гибели пяти и более человек приказом Ространснадзора за подписью руководителя Ространснадзора или лица, исполняющего его обязанности, формируется комиссия из числа работников центрального аппарата Ространснадзора;  в случае гибели менее пяти человек или причинения тяжкого вреда здоровью более пяти человек приказом за подписью руководителя территориального органа Ространснадзора или лица, исполняющее его обязанности, формируется комиссия из числа работников территориального органа Ространснадзора в пределах региона транспортного обслуживания железных дорог". |

Приказом Минтранса России от 29.07.2016 г. № 217 «О внесении изменений в Положение о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, утвержденное приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 18.12.2014 г. № 344» закреплено, что в случае, если техническое заключение о причинах и последствиях транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности и эксплуатации железнодорожного транспорта, проводившееся комиссией, сформированной субъектом железнодорожного транспорта, включает особое мнение члена такой комиссии, руководитель территориального органа Ространснадзора обязан сформировать комиссию Ространснадзора для проведения расследования данного транспортного происшествия.

Хотелось бы напомнить, что п. п. 3, 4, 5 Положения установлены сроки оповещения Ространснадзора и его территориальных органов о допущенных транспортных происшествиях и событиях, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

По результатам расследования, но не позднее:

семи суток с даты транспортного происшествия, указанного в пункте 3 Положения;

пяти суток с даты события, указанного в пункте 4 Положения;

трех суток с даты события, указанного в пункте 5 Положения, комиссией составляется техническое заключение о причинах и последствиях транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, подписанное всеми членами комиссии.

Пунктом 8 установлен срок представления материалов расследования транспортных происшествий.

п. 12. На основе материалов расследования и проведенных проверок субъектом железнодорожного транспорта разрабатываются и осуществляются мероприятия по предупреждению повторения транспортных происшествий или иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Кроме того, п. [18](consultantplus://offline/ref=74CEF845F6EB734E29CCDCCB922F87ED0D6476C7D5BD9A78C4CDD68333885F7FB0838232FABBE808l8IAK). Положения - Субъекты железнодорожного транспорта обязаны представлять в Ространснадзор или его территориальные органы в пределах региона транспортного обслуживания железных дорог ежемесячные (до 15 числа следующего за отчетным месяца) отчеты по допущенным транспортным происшествиям и иным событиям, связанным с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта.

Невыполнение требований данного Положения образует состав административного правонарушения предусмотренного статьей 19.7 КоАП РФ - Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.28, статьями 19.7.1, 19.7.2, 19.7.3, 19.7.4, 19.7.5, 19.7.5-1, 19.8, 19.19 настоящего Кодекса, и влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от ста до трехсот рублей; на должностных лиц - от трехсот до пятисот рублей; на юридических лиц - от трех тысяч до пяти тысяч рублей.

**Приказ Ространснадзора от 16.01.2020 № ВБ-9фс**

Данным приказом утвержден Регламент взаимодействия Центрального аппарата Федеральной службы по надзору в сфере транспорта и ее территориальных органов при расследовании нарушений безопасности движения на железнодорожном транспорте Российской Федерации

В Приложениями № 3 и № 5 к данному Регламенту установлены формы технического заключения и акта расследования транспортного происшествия.

**Техническое заключение** должно содержать:

краткое описание обстоятельств нарушения безопасности движения, в том числе его участников и метеорологические условия на момент возникновения;

последствия нарушения безопасности движения, в том числе время на их ликвидацию и количество задержанных поездов (раздельно для грузовых, пассажирских и пригородных поездов);

обязательные требования, несоблюдение которых привело к причине возникновения нарушения безопасности движения (с указанием реквизитов нормативного правового акта и его структурных единиц);

выводы комиссии о причине нарушения безопасности движения;

классификацию нарушения безопасности движения в соответствии с Положением о классификации, порядке расследования и учета транспортных происшествий и иных событий, связанных с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, утвержденным приказом Минтранса России от 18.12.2014 N 344

**Акт расследования** оформляется не позднее даты подписания технического заключения. В акте расследования указываются:

подробное описание обстоятельств нарушения безопасности движения, в том числе наименование железной дороги, в границах которой оно произошло, дату, время и место возникновения (станция, перегон, путь общего или необщего пользования), метеорологические условия на момент возникновения, категорию подвижного состава и перевозимого груза (при наличии), а также иные сведения, уточняющие обстоятельства произошедшего;

контрольные сведения о работниках железнодорожного транспорта, непосредственно участвующих в нарушении безопасности движения, в том числе их трудовом стаже в занимаемой должности, времени отдыха и непрерывной работы до момента возникновения нарушения безопасности движения, а также иные сведения, необходимые для определения причины произошедшего;

контрольные сведения о поезде (поездах), в том числе месте его формирования, весе, обеспеченности тормозами, характере груза (при наличии) и его погрузке, пробеге от места формирования, проследованных постах безопасности, а также о наличии замечаний по маршруту следования и иные сведения, имеющие значение для определения причины произошедшего;

контрольные сведения о железнодорожном подвижном составе, непосредственно оказавшемся в сходе с рельсов (столкновении), в том числе о его владельцах (с указанием ИНН и ОГРН), идентификационных номерах, принадлежности (тяговый, специальный самоходный или несамоходный, грузовой, пассажирский или пригородный), межремонтных пробегах и видах ремонта, имеющих значение для определения причины возникновения нарушения безопасности движения, организациях железнодорожного транспорта (с указанием ИНН и ОГРН), производивших ремонт, а также иные сведения, способствующие выявлению причины произошедшего;

контрольные сведения о железнодорожном пути, в том числе его плане и профиле, типе рельсов и пропущенном тоннаже, фактическом состоянии на участках приближения к месту схода с рельсов (столкновения), осмотрах и последних работах, проведенных до момента возникновения нарушения безопасности движения, а также иные сведения, способствующие оценке его соответствия обязательным требованиям до нарушения безопасности движения;

последствия нарушения безопасности движения, в том числе количество погибших и пострадавших (обратившихся за медицинской помощью) людей (при наличии), степень повреждения железнодорожного подвижного состава, объектов инфраструктуры или железнодорожного пути необщего пользования, сведения об утрате груза (при наличии), времени полного перерыва в движении поездов и времени на полную ликвидацию последствий, а также количество задержанных поездов (раздельно пассажирских, пригородных, грузовых) и время их задержки;

действия, проведенные комиссией при расследовании нарушения безопасности движения, в том числе результаты анализа параметров движения поезда, соблюдения правил его формирования и погрузки (при наличии), режимов управления поездом, обеспеченности тормозами, а также результаты осмотра железнодорожного подвижного состава, непосредственно участвующего в сходе с рельсов (столкновении), места его схода с рельсов (столкновения) и иные действия, направленные на выявление обязательных требований, несоблюдение которых привело к причине возникновения нарушения безопасности движения;

процесс схода с рельсов (столкновения) и причинно-следственную связь между несоблюдением обязательных требований и нарушением безопасности движения, а также условия или действие (бездействие), при которых несоблюдение обязательных требований привело к причине его возникновения;

вывод о причине произошедшего, ее причинно-следственная связь с обязательными требованиями, несоблюдение которых привело к причине возникновения нарушения безопасности движения, а также владельца причины (с указанием ИНН и ОГРН), его действие (бездействии) и категорию риска владельца причины до момента возникновения нарушения безопасности движения.

Акт расследования подписывается всеми членами комиссии.

**Законодательство Российской Федерации о социальной защите инвалидов**

С 1 июля 2021 года изменена статья 15.1 Федерального закона от 24.11.1995 г. № 181-ФЗ "О социальной защите инвалидов в Российской Федерации" в части оценки соблюдения обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг.

К отношениям, связанным с осуществлением государственного контроля (надзора) за обеспечением доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, применяются положения Федерального закона от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля".

Требования к пассажирским вагонам, вокзалам, поездам дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования определены, в следующих НПА и НТД:

1. Порядок обеспечения условий доступности для пассажиров из числа инвалидов пассажирских вагонов, вокзалов, поездов дальнего следования и предоставляемых услуг на вокзалах и в поездах дальнего следования утв. приказом Минтранса России от 06.11.2015 N 329;

2. Статья 80.1 Федерального закона от 10.01.2003 № 18-ФЗ;

3. Статья 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ;

# 4. ГОСТ 33190-2019 «Вагоны пассажирские локомотивной тяги и моторвагонный подвижной состав. Технические требования для перевозки инвалидов и методы контроля»;

5. СП 59.13330.2020. Свод правил. Доступность зданий и сооружений для маломобильных групп населения.

За нарушение законодательства Российской Федерации о социальной защите инвалидов Кодексом об административных правонарушениях РФ предусмотрены следующие виды ответственности:

Статья 9.13. Уклонение от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг:

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Статья 9.14. Отказ от производства транспортных средств общего пользования, приспособленных для использования инвалидами

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей.

Федеральным законом от 18.07.2019 г. № 180-ФЗ «О внесении изменений в кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» определено, что Ространснадзор рассматривает дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 9.13 (в части уклонения от исполнения требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры и услуг по перевозке пассажиров в области железнодорожного транспорта, внутреннего водного транспорта, автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта).

**Федеральный закон «О железнодорожном транспорте в РФ»**

**от 10.01.2003 г. № 17-ФЗ**

Федеральным законом от 26.07.2019 г. N 233-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 10.01.2003 г. N 17-ФЗ "О железнодорожном транспорте в Российской Федерации":

1) в абзаце первом пункта 1 статьи 17 слова "федеральным органом исполнительной власти в области железнодорожного транспорта" заменить словами "федеральным органом исполнительной власти в области транспорта";

2) статью 25 дополнить пунктом 3.1 следующего содержания:

"3.1. На работу, непосредственно связанную с движением поездов и маневровой работой, не принимаются лица, включенные в предусмотренный статьей 6 Федерального закона от 7 августа 2001 года N 115-ФЗ "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма" перечень организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму. В случае включения в данный перечень работника, выполняющего такую работу, трудовой договор с ним подлежит расторжению по инициативе работодателя.";

3) дополнить статьей 25.1 следующего содержания:

"Статья 25.1. Основные положения, касающиеся получения права на управление локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и специальным самоходным подвижным составом

1. Документом, подтверждающим право на управление курсирующими по железнодорожным путям локомотивом, мотор-вагонным подвижным составом и (или) специальным самоходным подвижным составом, является свидетельство, выдаваемое органом государственного надзора. Перечень мотор-вагонного подвижного состава, перечень специального самоходного подвижного состава определяются Правилами технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.

2. Порядок выдачи свидетельства, указанного в пункте 1 настоящей статьи, приостановления действия и аннулирования указанного свидетельства, его форма, а также требования к его оформлению устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта. Орган государственного надзора ведет реестр выданных свидетельств."

Настоящий Федеральный закон вступил в силу 23.01.2020 г.

**Приказ Минтранса РФ от 25.12.2018 г. № 472 «О внесении изменений в Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утверждённые приказом Минтранса РФ от 21.12.2010 г. № 286»**

1. В [абзаце семьдесят пятом пункта 10 раздела II](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/121076) Правил технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации, утвержденных [приказом](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/0) Министертва транспорта Российской Федерации от 21 декабря 2010 г. N 286 (далее - Правила), после слов "в транспортном режиме," дополнить словами "тяговый подвижной состав на комбинированном ходу,".

2. Внести в [Приложение N 1](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/10000) к Правилам следующие изменения:

2.1. [абзацы одиннадцатый](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/11811) и [двенадцатый пункта 8](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/11812) изложить в следующей редакции:

"для звеньевого железнодорожного пути при ширине плеча балластной призмы менее 20 см;

для бесстыкового железнодорожного пути при ширине плеча балластной призмы менее 25 см и ожидаемом повышении температуры рельса на 15°С и более относительно температуры закрепления рельсовых плетей.";

2.2. [абзац девятнадцатый пункта 14](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/111419) изложить в следующей редакции:

"Взаимное положение остряков и рамных рельсов контролируется шаблоном положения остряка и рамного рельса. Измерение производится в контрольных точках: в острие остряка и на расстоянии 450 мм от него - для стрелок марки 1/22; 350 мм - для стрелок марки 1/18; 200 мм - для обыкновенных и симметричных стрелок марок 1/11 и 1/9; 120 мм - для симметричных стрелок марки 1/6 и перекрестных переводов марки 1/9. При наличии просвета между наклонной гранью шаблона и головкой рамного рельса на стрелочном переводе прекращается движение поездов в направлении от рамного рельса к крестовине.";

2.3. в [абзаце седьмом пункта 31](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/11317) слова "таблице 7" заменить словами "таблице 8";

2.4. [абзац четвертый пункта 32](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/11324) изложить в следующей редакции:

"Зазор в стыке, находящемся на противоположном от изолирующего стыка конца рельса, должен быть не менее 3 мм, а при низких температурах - не превышать 18 мм при диаметре отверстий в рельсах 36 мм и 20 мм при диаметре отверстий 40 мм.".

3. Внести в [приложение N 5](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/50000) к Правилам следующие изменения:

3.1. [пункт 3](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/50003) изложить в следующей редакции:

"Все элементы вагонов по прочности, устойчивости и техническому состоянию должны обеспечивать безопасное и плавное движение поездов. Вновь строящиеся вагоны должны обеспечивать безопасное и плавное движение с конструкционными скоростями перспективных локомотивов, моторвагонных поездов, предназначенных для обслуживания соответствующих категорий поездов.

Допускаемые скорости движения для железнодорожного подвижного состава устанавливаются владельцем инфраструктуры в зависимости от конструкции железнодорожного пути, типов и моделей железнодорожного подвижного состава.

Вагоны, не имеющие переходных площадок, должны иметь специальные подножки и поручни.";

3.2. [пункт 5](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/50005) дополнить [абзацем](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/15053) следующего содержания:

"Железнодорожные кузова могут устанавливаться и закрепляться на грузовом вагоне предусмотренными конструкторской документацией деталями и узлами, а также с помощью сварных соединений.";

3.3. [пункт 6](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/50006) дополнить [абзацем](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/15612) следующего содержания:

"Порядок проследования опытных образцов подвижного состава к месту проведения испытаний и обратно устанавливается владельцем инфраструктуры.";

3.4. после [абзаца двенадцатого пункта 7](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/15712) дополнить [абзацами](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/15713) следующего содержания:

"На раму вагона, предназначенного для установки железнодорожных кузовов, наносится масса тары грузового вагона с массой железнодорожного кузова.

Каждый железнодорожный кузов должен иметь следующие отличительные знаки и надписи:

наименование (товарный знак) изготовителя;

дату выпуска;

идентификационный номер вагона;

грузоподъемность вагона;

массу тары вагона с учетом массы железнодорожного кузова.";

3.5. [абзац первый пункта 10](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/50010) изложить в следующей редакции:

"Железнодорожный подвижной состав оборудуется устройством, обеспечивающим автоматическую идентификацию бортового номера. Допускается эксплуатация грузовых вагонов без устройств, обеспечивающих автоматическую идентификацию бортового номера. Решение об оборудовании подвижного состава принимается его владельцем.";

3.6. [пункт 13](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/50013) изложить в следующей редакции:

"Расстояние между внутренними гранями колес у ненагруженной колесной пары должно составлять 1440 мм с учетом следующих допусков:

у локомотивов и вагонов, а также специального самоходного подвижного состава, обращающихся в поездах со скоростью свыше 120 км/ч до 140 км/ч, отклонения допускаются в сторону увеличения не более 3 мм и в сторону уменьшения не более 1 мм, при скоростях до 120 км/ч отклонения допускаются в сторону увеличения и уменьшения не более 3 мм;

у железнодорожного подвижного состава, не имеющего выхода на железнодорожные пути общего пользования, отклонения допускаются в сторону увеличения и уменьшения не более 3 мм.";

3.7. [пункт 14](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/50014) изложить в следующей редакции:

"Не допускается выпускать в эксплуатацию и к следованию в поездах железнодорожный подвижной состав с трещиной в любой части оси колесной пары или трещиной в ободе, диске и (или) ступице колеса, с трещиной или отколом гребня колеса, остроконечного наката, а также при следующих неисправностях колесных пар, нарушающих нормальное взаимодействие пути и подвижного состава и угрожающих безопасности движения:

при скоростях движения свыше 120 км/ч до 140 км/ч:

прокат по кругу катания у локомотивов, моторвагонного железнодорожного подвижного состава, пассажирских вагонов более 5 мм;

толщина гребня более 33 мм или менее 28 мм у локомотивов при измерении на расстоянии 20 мм от вершины гребня при высоте гребня 30 мм, а у железнодорожного подвижного состава с высотой гребня 28 мм - при измерении на расстоянии 18 мм от вершины гребня;

выщербины на круге катания колеса глубиной более 10 мм или длиной более 50 мм у грузовых вагонов и более 25 мм у пассажирских вагонов, трещина в выщербине или расслоение, идущее вглубь металла. Допускается эксплуатация колесной пары с выщербиной глубиной до 1 мм при отсутствии расслоения металла независимо от их длины;

выщербина, раковина или вмятина на круге катания колесных пар глубиной более 3 мм и длиной у локомотивов и моторного вагона подвижного состава более 10 мм, а у прицепного вагона более 25 мм;

при скоростях движения до 120 км/ч:

прокат по кругу катания у локомотивов, а также у моторвагонного железнодорожного подвижного состава и пассажирских вагонов в поездах дальнего сообщения - более 7 мм, у моторвагонного железнодорожного и специального самоходного подвижного состава и пассажирских вагонов в поездах местного и пригородного сообщений - более 8 мм, у вагонов рефрижераторного парка и грузовых вагонов, а также у железнодорожного подвижного состава на железнодорожных путях необщего пользования - более 9 мм;

неравномерный прокат по кругу катания (при обнаружении) у грузовых вагонов более 2 мм. Неравномерный прокат определяется разностью измерений в сечениях максимального износа и с каждой стороны от этого сечения на расстоянии до 500 мм по окружности;

толщина гребня более 33 мм или менее 24 мм у грузовых вагонов при измерении на расстоянии 18 мм от вершины гребня, толщина гребня более 33 мм или менее 25 мм у локомотивов при измерении на расстоянии 20 мм от вершины гребня при высоте гребня 30 мм, а у иного железнодорожного подвижного состава с высотой гребня 28 мм - при измерении на расстоянии 18 мм от вершины гребня, у железнодорожного подвижного состава на железнодорожных путях необщего пользования (горнорудных предприятий) - менее 22 мм;

вертикальный подрез гребня высотой более 18 мм, измеряемый специальным шаблоном;

ползун (выбоина) на круге катания колеса у локомотивов, моторвагонного железнодорожного и специального подвижного состава, у тендеров паровозов, а также у грузовых вагонов более 1 мм; грузовых вагонов с кассетными подшипниками более 2 мм, а у тендеров с подшипниками скольжения более 2 мм;

при любых скоростях движения:

забоины, вмятины, протертость средней части оси глубиной более 2,5 мм (5 мм по диаметру);

следы контакта с электродом или электросварочным проводом в любой части оси колесной пары;

сдвиг или ослабление ступицы колеса на подступичной части оси;

кольцевые выработки на круге катания колеса глубиной у основания гребня более 1 мм или кольцевые выработки - на средних участках поверхности круга катания колеса более 1 мм, кольцевые выработки на фаске с внешней стороны колесной пары - более 2 мм или шириной более 15 мм.

местное уширение обода колеса (раздавливание) более 5 мм;

поверхностный откол наружной грани обода колеса глубиной (по радиусу колеса) более 10 мм, наличие трещины, распространяющейся в глубь металла, а также если ширина оставшейся части обода в месте откола менее 120 мм;

повреждение на круге катания колеса, вызванное смещением металла у колесных пар: пассажирских вагонов высотой более 0,5 мм; грузовых вагонов с буксовыми подшипниками высотой более 1 мм; грузовых вагонов с подшипниками кассетного типа с адаптером высотой 2 мм и более.

толщина обода колеса по кругу катания у грузовых вагонов менее 22 мм, у пассажирских вагонов менее 30 мм, в том числе у пассажирских вагонов местного и пригородного сообщения;

неисправности буксового узла колесной пары, включая:

ослабление болтового крепления смотровой или крепительной крышек буксы;

трещины, вмятины, выпуклости и протертости смотровой крышки или крепительной буксы;

сдвиг корпуса буксы;

разрушение или трещины корпуса буксы;

выброс смазки на диск и обод колеса;

нагрев корпуса буксы более 60°С без учета температуры окружающей среды;

неисправности колесной пары с подшипниками кассетного типа, включая:

сдвиг подшипника на шейке оси колесной пары;

обрыв болтов торцевого крепления подшипников на оси;

повреждение уплотнения;

нагрев корпуса подшипника кассетного типа или адаптера более 80°С без учета температуры окружающего воздуха.

При обнаружении в пути следования у вагона, кроме моторного вагона моторвагонного железнодорожного подвижного состава или тендера с роликовыми буксовыми подшипниками, ползуна (выбоины) глубиной более 1 мм, но не более 2 мм разрешается довести такой вагон (тендер) без отцепки от поезда (пассажирский со скоростью не свыше 100 км/ч, грузовой - не свыше 70 км/ч) до ближайшего пункта технического обслуживания, имеющего средства для замены колесных пар.

При величине ползуна у вагонов, кроме моторного вагона моторвагонного железнодорожного подвижного состава, от 2 до 6 мм, у локомотива и моторного вагона моторвагонного железнодорожного подвижного состава, а также специального самоходного подвижного состава от 1 до 2 мм допускается следование поезда до ближайшей железнодорожной станции со скоростью 15 км/ч, а при величине ползуна, соответственно, свыше 6 до 12 мм и свыше 2 до 4 мм - со скоростью 10 км/ч, где колесная пара должна быть заменена. При ползуне свыше 12 мм у вагона и тендера, свыше 4 мм у локомотива, моторного вагона моторвагонного железнодорожного подвижного состава и специального самоходного подвижного состава разрешается следование со скоростью 10 км/ч при условии вывешивания или исключения возможности вращения колесной пары. Локомотив, специальный самоходный подвижной состав при этом должен быть отцеплен от поезда, тормозные цилиндры и тяговый электродвигатель (группа электродвигателей), осевой редуктор поврежденной колесной пары отключены.

Наличие выделения смазки независимо от ее количества и внешнего вида не является признаком неисправности для колесной пары с подшипниками кассетного типа с адаптером.";

3.8. после [абзаца восьмого пункта 30](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/15308) дополнить [абзацами](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/15309) следующего содержания:

"После выгрузки груза грузовые вагоны должны быть очищены внутри и снаружи от остатков груза способами, допускаемыми руководством по эксплуатации грузовых вагонов. При этом должна быть обеспечена защита буксовых узлов, тормозного оборудования, рукавов, воздушной магистрали, элементов тележки и других элементов конструкции от попадания в них влаги, остатков груза и грязи.

При погрузке грузовых вагонов не допускается попадание груза на буксовые узлы или подшипники колесных пар и элементы тележек или тормозное оборудование грузовых вагонов.

Не допускается при погрузочно-разгрузочных работах температурное воздействие на элементы грузовых вагонов, превышающее значения, определенные руководством по эксплуатации вагона.

Не допускается открывать и закрывать двери, погрузочные и разгрузочные крышки люков, борта вагонов с применением тракторов, погрузчиков, лебедок, кранов и другой техники, не предназначенной для выполнения данных работ.

Не допускается устранение сдвига и восстановление сыпучести грузов в вагонах способами и устройствами, не предназначенными для этих целей.";

4. Внести в [приложение N 6](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/60000) к Правилам следующие изменения:

4.1. после [абзаца двенадцатого пункта 38](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/163812) добавить [абзац](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/163813) следующего содержания:

"грузовые вагоны с остатками груза на тормозном оборудовании, автосцепном оборудовании колесных парах и элементах тележек вагона.".

5. Внести в [приложение N 9](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/9000) к Правилам следующие изменения:

5.1. в [пункте 4](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/9004) слова "в дневное время" исключить;

5.2. [пункт 6](https://demo.garant.ru/#/document/55170488/entry/9006) изложить в следующей редакции:

"В процессе эксплуатации владельцем инфраструктуры осуществляется контроль вертикального упругого прогиба пролетных строений мостов с использованием диагностических средств и оборудования с периодичностью не реже одного раза в год."

Обновлены ряд правил, утвержденных МПС России, в том числе:

**Приказ Минтранса России от 04.03.2019 г. N 70** (Зарегистрировано в Минюсте России 17.04.2019 г. N 54411) «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов с сопровождением и перечня грузов, требующих обязательного сопровождения в пути следования»;

**Приказ Минтранса России от 04.03.2019 г. N 66** (Зарегистрировано в Минюсте России 10.06.2019 г. N 54895) «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом скоропортящихся грузов»;

**Приказ Минтранса России от 29.07.2019 г. N 245** (Зарегистрировано в Минюсте России 07.02.2020 г. N 57458) «Об утверждении Правил перевозок железнодорожным транспортом грузов наливом в вагонах-цистернах и вагонах бункерного типа для перевозки нефтебитума».

Правила технической эксплуатации железных дорог Российской Федерации (утв. приказом Минтранса РФ от 21 декабря 2010 г. № 286) устанавливают систему организации движения поездов, функционирования сооружений и устройств инфраструктуры железнодорожного транспорта, железнодорожного подвижного состава, а также определяют действия работников железнодорожного транспорта при технической эксплуатации железнодорожного транспорта Российской Федерации общего и необщего пользования. Работники организаций, независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, заключившие трудовые договоры с работодателями - индивидуальными предпринимателями, работники, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, должны проходить аттестацию, предусматривающую проверку знаний правил технической эксплуатации железных дорог, инструкции по движению поездов, маневровой работе и сигнализации на железнодорожном транспорте, а также иных нормативных актов федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта.

Работники, ответственные за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, должны проходить аттестацию, предусматривающую проверку знаний технических условий размещения и крепления грузов в железнодорожном подвижном составе.

Сооружения, устройства, механизмы и оборудование железнодорожного транспорта должны соответствовать утвержденной проектной и конструкторской документации. Владелец сооружений, устройств, механизмов и оборудования железнодорожного транспорта должен иметь на них техническую документацию.

Сооружения, устройства, механизмы, оборудование железнодорожного транспорта, специальные программные средства, используемые для организации перевозочного процесса, должны соответствовать техническим регламентам, нормам и правилам, регулирующим отдельные вопросы эксплуатации железнодорожного транспорта (далее - нормы и правила), требованиям безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, сохранности перевозимых грузов, охраны труда, экологической и пожарной безопасности, санитарным нормам и законодательству Российской Федерации об охране окружающей среды.

Конструкция и состояние сооружений и устройств, расположенных на железнодорожных путях необщего пользования, должны соответствовать строительным нормам и правилам и обеспечивать пропуск вагонов с допустимой на железнодорожных путях общего пользования нормой технической нагрузки, а также пропуск локомотивов, предназначенных для обслуживания железнодорожных путей необщего пользования.

Железнодорожные пути необщего пользования должны соответствовать утвержденной проектной и технической документации на данные пути необщего пользования.

Техническое обслуживание, ремонт (включая межремонтные сроки) и содержание сооружений и устройств инфраструктуры и железнодорожных путей необщего пользования обеспечиваются в порядке, установленном, соответственно, владельцем инфраструктуры, владельцем железнодорожных путей необщего пользования на основании норм и правил, а также технической документации.

Погруженные в железнодорожный подвижной состав грузы, контейнеры с грузом или порожние должны быть размещены и закреплены в соответствии с техническими условиями размещения и крепления грузов в вагонах и контейнерах.

При технической эксплуатации все элементы железнодорожного пути (земляное полотно, верхнее строение и искусственные сооружения) должны обеспечивать по прочности, устойчивости и состоянию безопасное и плавное движение поездов со скоростями, установленными на данном участке.

Размещение и техническое оснащение обслуживающих подразделений путевого хозяйства владельца инфраструктуры и владельца железнодорожных путей необщего пользования должны обеспечивать выполнение работ по текущему содержанию и ремонту железнодорожного пути, сооружений и устройств для выполнения заданных размеров движения поездов с установленными скоростями.

Владельцы и пользователи железнодорожных путей необщего пользования обеспечивают освещение данных путей в пределах занимаемой ими территории и мест погрузки, выгрузки грузов, а также проводят очистку железнодорожных путей необщего пользования от мусора и снега.

На каждый железнодорожный путь необщего пользования по окончании строительства и приема такого пути в эксплуатацию составляется инструкция о порядке обслуживания и организации движения на железнодорожном пути необщего пользования.

Каждый железнодорожный путь необщего пользования должен иметь технический паспорт, план и продольный профиль, чертежи сооружений. В техническом паспорте указываются технические характеристики и состояние рельсов, шпал, балласта, земляного полотна, сооружений, весовых приборов, обустройств и механизмов, предназначенных для погрузки, выгрузки, очистки, промывки вагонов, маневровых устройств, лебедок, а также промышленные железнодорожные станции, горки, полугорки, вытяжные пути, устройства сигнализации, централизации, блокировки и связи, используемые при поездной и маневровой работе, и другие обустройства и механизмы.

После ввода в эксплуатацию новых объектов, их закрытия или ликвидации, владелец железнодорожного пути необщего пользования вносит в технический паспорт соответствующие изменения и один экземпляр технического паспорта передает владельцу инфраструктуры, сообщая ему о всех внесенных в паспорт изменениях с приложением соответствующих документов.

Железнодорожный подвижной состав должен своевременно проходить планово-предупредительные виды ремонта, техническое обслуживание и содержаться в эксплуатации в исправном техническом состоянии, обеспечивающем безопасность движения и эксплуатации железнодорожного транспорта и выполнение требований по охране труда и пожарной безопасности.

Ремонт железнодорожного подвижного состава должен выполняться на предприятиях, имеющих условный номер клеймения, полученный на соответствующие виды работ в соответствии с Положением об условных номерах клеймения железнодорожного подвижного состава и его составных частей, утвержденным и введенным в действие решением шестьдесят первого заседания Совета по железнодорожному транспорту государств - участников Содружества 21 - 22 октября 2014 г.

Ответственными за исправное техническое состояние, техническое обслуживание, ремонт и обеспечение установленных сроков службы железнодорожного подвижного состава, являются владельцы железнодорожного подвижного состава, работники железнодорожного транспорта, непосредственно его обслуживающие.

Выход локомотивов, мотор-вагонного железнодорожного подвижного состава на железнодорожные пути общего пользования железнодорожных станций с железнодорожных путей необщего пользования, включая допуск локомотивов, мотор-вагонного железнодорожного подвижного состава к следованию в поездах по железнодорожным путям общего пользования, и выхода вышеназванного подвижного состава на железнодорожные пути необщего пользования с железнодорожных путей общего пользования (далее - подача локомотивов, мотор-вагонного железнодорожного подвижного состава), осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 января 2003 г. № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации», Федерального закона от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами, определяющими требования к обеспечению безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, а также в соответствии с Порядком подачи (выхода) локомотивов, мотор-вагонного железнодорожного подвижного состава с железнодорожных путей необщего пользования на железнодорожные пути общего пользования и с железнодорожных путей общего пользования на железнодорожные пути необщего пользования Учет тормозных башмаков, получаемых предприятиями (структурными единицами, подразделениями) железнодорожного транспорта со складов (баз) материально-технического снабжения, из ремонта и выдаваемых для пользования, производится в Книге инструмента строгого учета ф.ПУ-80а, которая ведется в месте постоянного хранения тормозных башмаков (кладовой) лицами, уполномоченными руководителями предприятий для этой работы.

Каждый тормозной башмак, находящийся в эксплуатации, должен иметь маркировку (клеймо). Кроме этого, на боковой или торцевой поверхности корпуса колодки масляной краской белого цвета может наноситься порядковый номер тормозного башмака.

Эксплуатация немаркированных (неклеймёных) тормозных башмаков запрещается.

**Порядок проведения комиссионных обследований железнодорожных переездов**

Железнодорожные переезды – объекты повышенной опасности, требующие от участников дорожного движения и работников организаций железнодорожного транспорта строгого выполнения Правил дорожного движения Российской Федерации, Правил технической эксплуатации железнодорожного транспорта Российской Федерации, Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации». Все организации и лица, пользующиеся железнодорожными переездами, обязаны руководствоваться одним из главных условий обеспечения безопасности движения: железнодорожный транспорт имеет преимущество в движении перед всеми остальными видами наземного транспорта.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 31.07.2015 г. № 237 «Об утверждении условий эксплуатации железнодорожных переездов» (далее Приказ № 237) установлены общие положения, классификация и порядок определения категорий железнодорожных переездов железнодорожного транспорта общего пользования и железнодорожного транспорта необщего пользования независимо от их принадлежности.

Владельцам путей общего и необщего пользования необходимо помнить о ежегодных комиссионных обследованиях железнодорожных переездов. В соответствии с требованиями пункта 5 Условий эксплуатации железнодорожных переездов, утвержденных приказом Минтранса Российской Федерации от 31.07.2015 г. № 237 в период с 01.04.2022 г. по 01.07.2022 г. на железнодорожном транспорте должно проводиться комиссионное обследование железнодорожных переездов владельцами инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования или владельцами железнодорожных путей необщего пользования. О предстоящей проверке информируется Федеральная служба по надзору в сфере транспорта, представители владельца участка автомобильной дороги, пересекающего обследуемый железнодорожный переезд, представители органов исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации и (или) местного самоуправления, представители пассажирских автотранспортных предприятий, которые при необходимости принимают участие в комиссионном обследовании.

В 2016 году по инициативе Министерства транспорта Российской Федерации в Федеральный закон от 08.11.2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской федерации» внесены изменения, которые предполагают, что к обязательным элементам обустройства пересечений железнодорожных путей автомобильными дорогами (железнодорожных переездов) теперь относятся специальные технические средства, имеющие функции фото- и видеозаписи нарушений в области обеспечения безопасности дорожного движения. Данное изменение закона направлено на повышение уровня соблюдения участниками правил дорожного движения и обеспечит более низкий процент аварийности на железнодорожных переездах. За несоблюдение требований по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании железнодорожных переездов владельцы железнодорожных путей общего и необщего пользования будут привлекаться к административной ответственности в соответствии со статьёй 12.34 КоАП РФ, административный штраф которой для юридических лиц установлен в размере от двухсот до трехсот тысяч рублей.

**Порядок проведения рейдовых осмотров**

К мероприятиям по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями относятся плановые (рейдовые) осмотры (обследования) транспортных средств.

Процедура проведения плановых (рейдовых) осмотров транспортных средств проводится в соответствии с требованиями статьи 13.2 Федерального закона № 294–ФЗ. В случае выявления при проведении рейдового осмотра, нарушений обязательных требований, должностными лицами принимаются в пределах своей компетенции меры по пресечению таких нарушений (мотивированное представление с информацией о выявленных нарушениях для принятия при необходимости решения о назначении внеплановой проверки юридического лица; направление юридическому лицу предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований). В ходе рейдовых осмотров выявляются нарушения требований законодательства Российской Федерации, направленного на обеспечение безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта при эксплуатации тягового и нетягового подвижного состава, а также нарушения требований пожарной безопасности при эксплуатации локомотивов. Собственникам подвижного состава выдаются предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

При наличии у органа государственного контроля (надзора) сведений о готовящихся нарушениях, содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора) объявляет юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Постановлением РФ от 10 февраля 2017 года № 166 утверждены «Правила составления и направления предостережения, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомлений об исполнении такого предостережения».

В нижеприведенной Таблице представлены обобщенные сведения с руководством по соблюдению обязательных требований, дающие разъяснения, какое поведение является правомерным, по наиболее часто задаваемым вопросам подконтрольными субъектами, а также установленными в ходе анализа правоприменительной практики.

Таблица

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| №  п/п | Суть типового вопроса | Руководство по соблюдению обязательного требования,  дающее разъяснение, какое поведение является правомерным |
| 1 | Ожидается ли сертификация по безопасности движения на железнодорожном транспорте предприятий необщего пользования, если да, то предусмотрено ли в ней обучение и аттестация руководителей и специалистов ответственных за обеспечение безопасности движения на железнодорожном транспорте? Когда выйдет документ, регламентирующий эту сферу? | На сегодняшний день на железнодорожном транспорте предусмотрена обязательная и добровольная система сертификации. Процедура подтверждения соответствия регламентирована: Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». |
| 2 | Проверяемое лицо уведомлено о проведении плановой проверки. При этом в приказе (распоряжении) о ее проведении в качестве проверяющего указан инспектор «Петров». Однако в день начала проверки пришел совершенно другой инспектор. Правомочен ли он на проведение проверки по этому приказу (распоряжению)? | Действия должностного лица в данном случае являются незаконными, так как, согласно части 1 статьи 14 Федерального закона Федерального закона от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», проверка может проводиться только должностным лицом или должностными лицами, которые указаны в распоряжении или приказе руководителя (заместителя руководителя) органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Придя на проверку, инспектор обязан предъявить свое служебное удостоверение и распоряжение о проведении проверки, подписанное начальником территориального органа надзора. |
| 3 | Мероприятия рекомендательного характера по обеспечению безопасности (безаварийности) работы железнодорожного транспорта? | В качестве мероприятия рекомендательного характера по обеспечению безопасности (безаварийности) работы железнодорожного транспорта можно использовать систему самообследования, целью которой является самостоятельное (добровольное) определение предприятием уровня соблюдения им обязательных требований в области обеспечения безопасности движения на железнодорожном транспорте без вмешательства государственных органов, а в случае выявления нарушений обязательных требований – их добровольное устранение. |
| 4 | На сегодняшний день признаны утратившими силу ряд нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, в связи с чем возникли пробелы в законодательстве. Какими документами необходимо руководствоваться взамен? | В связи с отменой ряда нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы обеспечения безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, рекомендовано на предприятии разработать и утвердить своими локальными актами и руководствоваться в своей работе ими до принятия нормативно-правовых актов, регламентирующих указанную сферу деятельности. |
| 5 | Требуется ли переоформление лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте в случае изменения наименования юридического лица в связи с приведением его в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации? | Согласно статье 18 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензия подлежит переоформлению в случае изменения его наименования.  Однако, в соответствии с пунктом 7 статьи 3 Федерального закона от 05.05.2017 № 99-ФЗ «О внесении изменений в главу 4 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации и о признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации » наименования юридических лиц, созданных до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, подлежат приведению в соответствие с нормами главы 4 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – глава 4 ГК РФ) при первом изменении учредительных документов таких юридических лиц. Изменение наименования юридического лица в связи с приведением его в соответствие с нормами главы 4 ГК РФ не требует внесения изменений в правоустанавливающие и иные документы, содержащие его прежнее наименование.  Таким образом, необходимость в переоформлении лицензии в связи с изменением наименования юридического лица в целях приведения его в соответствие с нормами главы 4 ГК РФ отсутствует. |
| 6 | В каких случаях принимается решение о внеочередной аттестации? | На сегодняшний день Приказами Минтранса определены два вида аттестации для предприятий железнодорожного транспорта необщего пользования, предусмотренные:  1. Приказом Минтранса от 18 февраля 2021 года N 41 «Об утверждении [порядка и сроков проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, ответственных за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, а также порядка формирования аттестационных комиссий](https://docs.cntd.ru/document/573956761#6560IO)». Согласно п. 9 Порядка и сроков проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, ответственных за погрузку, размещение, крепление грузов в вагонах, контейнерах и выгрузку грузов, а также порядок формирования аттестационной комиссии, утв. Приказом Минтранса от 18 февраля 2021 года N 41*,* аттестация работников проводится в случаях: 1) не позднее 30 календарных дней со дня приема или перевода на другую работу, связанную с погрузкой, размещением, креплением грузов в вагонах, контейнерах и выгрузкой грузов; 2) в случае изменения или введения в действие новых технических условий размещения и крепления грузов в железнодорожном подвижном составе; 3) в случае привлечения к дисциплинарной ответственности за однократное или неоднократное нарушение требований технических условий размещения и крепления грузов в железнодорожном подвижном составе, повлекших нарушение безопасности движения или в случае поступления работодателю от владельца инфраструктуры или перевозчика информации с приложением акта общей формы о нарушении работником, под руководством которого производилось размещение и крепление груза, требований технических условий размещения и крепления грузов в железнодорожном подвижном составе, повлекшего нарушение безопасности движения.  2. Приказом Минтранса РФ от 11.07.2012 г. № 231 «Об утверждении порядка и сроков проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, а также порядок формирования аттестационной комиссии».  Согласно п. 9 Порядка и сроков проведения аттестации работников железнодорожного транспорта, производственная деятельность которых связана с движением поездов и маневровой работой на железнодорожных путях общего пользования, а также порядок формирования аттестационной комиссии, утв. Приказом Минтранса РФ от 11.07.2012 г. № 231, внеочередная аттестация работников проводится в случаях:  1) ввода в действие новых или изменения действующих нормативных правовых актов в области безопасности железнодорожного транспорта;  2) внедрения новых технических устройств (оборудования) или технологий;  3) восстановления на работе;  4) перерыва в работе более шести месяцев;  5) нарушения безопасности движения вследствие несоблюдения требований правил технической эксплуатации железных дорог, инструкций по движению поездов, маневровой работе и сигнализации на железнодорожном транспорте, а также иных нормативных правовых актов федерального органа исполнительной власти в области железнодорожного транспорта. |
| 7 | Существуют ли технические условия размещения и крепления грузов, погрузки, выгрузки грузов в/из вагонов-цистерн? | - На сегодняшний день законодательством не установлен порядок и условия размещения и крепления грузов для вагонов-цистерн.  ОДНАКО: если предприятие имеет лицензию на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, то, следовательно, обязано выполнять лицензионные требования, которые установлены пунктом 4 Положения о лицензировании погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте, которое утверждено Постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 г. № 2417.  В подпунктах «а», «д» пункта 4 которого и содержатся требования по аттестации лиц, ответственных за погрузку, размещение, крепление и выгрузку опасных грузов, а также работников, деятельность которых связана с осуществлением лицензируемой деятельности, то есть непосредственно осуществляющие погрузку-выгрузку опасных грузов.  Требования указанных пунктов являются обязательными для всех лицензиатов и не содержат исключений по классам опасных грузов или типов подвижного состава, поскольку в лицензии на право осуществления погрузочно-разгрузочной деятельности с опасными грузами, классы опасности и виды выполняемых работ не указываются, следовательно, лицензиат, при безусловном выполнении лицензионных требований, имеет право осуществлять данный вид деятельности с опасными грузами любого класса опасности (кроме класса 7), за исключением случаев, в которых предусмотрено переоформление лицензии (согласно статье 18 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ). В связи с вышеизложенным, рекомендуем включить в перечень вопросов для аттестации работников, деятельность которых связана с осуществлением погрузки-выгрузки опасных грузов, общие положения главы 1 Технических условий размещения и крепления грузов, включая габариты погрузки, порядок подготовки и размещения грузов в вагонах, требования к погрузке и выгрузке. |

Прием предложений и замечаний по докладу с руководством по соблюдению обязательных требований осуществляется должностными лицами Межрегионального территориального управления Ространснадзора по СКФО по адресу: 360000, Кабардино-Балкарская Республика, г. Нальчик, ул. И. Арманд, д. 37а, тел./факс 8(8662) 42-59-62, а также путем направления предложений через сайт Управления по адресу: http://mtuskfo.tu.rostransnadzor.ru/.